



1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE TUTELA COLETIVA DO NÚCLEO TRÊS RIOS

Ofício nº 1281/2025-1PJTCOTRI

Documento id. 06023137

Referência: Procedimento Administrativo nº 02.22.0009.0007152/2024-28

Investigado(s): CAMARA MUNICIPAL DE AREAL, CAMARA MUNICIPAL DO CARMO, CAMARA DO MUNICIPIO DE COMENDADOR LEVY GASPARIAN, PARAIBA DO SUL CAMARA MUNICIPAL, CAMARA MUNICIPAL DE SAPUCAIA, CAMARA MUNICIPAL DE TRES RIOS - RJ

Assunto: PA 043/2024

Destinatário: CAMARA MUNICIPAL DO CARMO

E-mail: secretaria@carmo.rj.leg.br

Endereço: Rua Martinho Campos, 91, CEP: 28640-000 - Progresso - Carmo - RJ

OFÍCIO ELETRÔNICO

Exmo.(a) Presidente da Câmara Municipal,

Cumprimentando-o (a), e objetivando instruir os autos do procedimento em epígrafe, instaurado com escopo de acompanhar e fiscalizar, de forma continuada, as políticas públicas de governança e controle interno voltadas para a coibição da prática de funcionalismo fantasma no âmbito das Câmaras Municipais do Núcleo Três Rios/RJ, sirvo-me do presente para **requisitar** à V.Exa. para que apresente documentos comprobatórios que demonstrem o efetivo cumprimento da **Recomendação nº 032/2024**. A resposta deve ser instruída dos modelos de **Relatórios das Atividades de Servidores em Atividades Externas** adotados nos últimos meses e registros de frequência dos servidores a partir de marcação por ponto eletrônico (caso houver).

Adverte-se que a abstenção deliberada às requisições do Ministério PÚBLICO ensejará os seus destinatários às responsabilidades preconizadas na Lei, uma vez que as informações solicitadas constituem elementos indispensáveis à eventual propositura de ação civil pública em defesa do patrimônio público.

Visando à celeridade e à preservação do meio ambiente, a resposta deverá



ser remetida, preferencialmente, para o endereço eletrônico 1pjtcotri@mprj.mp.br.

Atenciosamente,

Prazo de 15 (quinze) dia(s) para resposta.

Três Rios, 26 de novembro de 2025

GUSTAVO SANTANA NOGUEIRA
Promotor(a) de Justiça - Mat. 3482

Estado do Rio de Janeiro
Câmara Municipal de Carvalho-R.

Protocolado em 09 / 12 / 25

Nº 827

Visto F31139



1^a PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE TUTELA COLETIVA DO NÚCLEO TRÊS RIOS

Recomendação nº 032/2024-1PJTCOTRI

Documento id. 03510931

Referência: Procedimento Administrativo nº 02.22.0009.0007152/2024-28

Investigado(s): CAMARA MUNICIPAL DE AREAL, CAMARA MUNICIPAL DO CARMO, CAMARA DO MUNICIPIO DE COMENDADOR LEVY GASPARIAN, PARAIBA DO SUL CAMARA MUNICIPAL, CAMARA MUNICIPAL DE SAPUCAIA, CAMARA MUNICIPAL DE TRES RIOS - RJ

Assunto: Coibir ou obstaculizar a prática do funcionalismo fantasma no âmbito das Câmaras Municipais, notadamente quanto às atividades externas desenvolvidas pelos agentes públicos

Destinatários: CAMARA MUNICIPAL DE AREAL, CAMARA MUNICIPAL DO CARMO, CAMARA DO MUNICIPIO DE COMENDADOR LEVY GASPARIAN, PARAIBA DO SUL CAMARA MUNICIPAL, CAMARA MUNICIPAL DE SAPUCAIA e CAMARA MUNICIPAL DE TRES RIOS - RJ

RECOMENDAÇÃO

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO, pela 1^a Promotoria de Justiça de Tutela Coletiva – Núcleo Três Rios, no exercício de suas atribuições legais e constitucionais, com fulcro nos artigos 127 e 129, incisos II e III, ambos da Constituição Federal, artigo 27, parágrafo único, inciso IV da Lei 8.625/93, artigos 34, inciso IX e 38, inciso II da Lei Complementar n.^º 106/03;

CONSIDERANDO as atribuições do Ministério Público para a Proteção dos Interesses Difusos e Direitos Coletivos relativos à Educação, à Cidadania e ao Consumidor, determinadas pela Constituição da República e pela legislação infraconstitucional;

CONSIDERANDO incumbir ao *Parquet* promover o inquérito civil e a ação civil pública para a proteção dos direitos coletivos *lato sensu*, nos termos do artigo 129, inciso III, da Constituição da República, devendo zelar pelo primado do Direito e da Ordem (interesse difuso), sob pena de enfraquecimento do próprio Estado Democrático



de Direito;

CONSIDERANDO que dispõe o art. 129, inciso II, da Constituição Federal ser função institucional do Ministério Pùblico “zelar pelo efetivo respeito dos Poderes Pùblicos e dos serviços de relevância pùblica aos direitos assegurados nesta Constituição, promovendo as medidas necessárias à sua garantia”;

CONSIDERANDO que, no exercício de suas atribuições, cabe ao Ministério Pùblico expedir recomendações, objetivando a melhoria dos serviços pùblicos e de relevância pùblica, bem como o respeito aos interesses, direitos e bens cuja defesa lhe cabe promover, conforme o disposto no artigo 27, parágrafo único, inciso IV, da Lei nº 8.625/93 e no artigo 34, inciso IX, da Lei Complementar Estadual nº 106/2003;

CONSIDERANDO que está em tramitação na 1ª Promotoria de Justiça de Tutela Coletiva do Núcleo Três Rios/RJ o Procedimento Administrativo nº 043/2024, instaurado com escopo de acompanhar e fiscalizar, de forma continuada, as políticas pùblicas de governança e controle interno voltadas para a coibição da prática de funcionalismo fantasma no âmbito das Câmaras Municipais do Núcleo Três Rios/RJ (Areal, Carmo, Comendador Levy Gasparian, Paraíba do Sul, Sapucaia e Três Rios), notadamente quanto às atividades externas desenvolvidas pelos agentes pùblicos;

CONSIDERANDO que a presente Recomendação foi encaminhada pelo Centro de Apoio Operacional das Promotorias de Justiça de Defesa da Cidadania – CAO Cidadania, com o objetivo de coibir ou obstaculizar a prática do funcionalismo fantasma no âmbito da Administração Pùblica, notadamente quanto às atividades externas desenvolvidas pelos agentes pùblicos;

CONSIDERANDO que a ineficiência no controle da carga horária e atividades efetivamente cumpridas pelos servidores pùblicos acaba por fomentar o descumprimento dos deveres funcionais, o que pode configurar, inclusive, improbidade administrativa, tanto no que tange ao servidor quanto no que tange ao supervisor/gestor convidente com tal conduta;

CONSIDERANDO que o controle de frequência e atividades dos servidores



relaciona-se ao exercício do Poder Hierárquico do agente público, que compreende as funções de ordenar, coordenar, corrigir e controlar as atividades desenvolvidas no âmbito interno da Administração Pública, além de proteger o próprio servidor de denúncias inverídicas ou cumprimento de carga horária acima do que este deve ser submetido;

CONSIDERANDO que a imposição de elaboração de relatório nas atividades externas se torna uma medida imperiosa para a melhor fiscalização dos trabalhos dos servidores efetivos e comissionados, além de demonstrar de forma fidedigna que estes de fato estavam executando as suas atividades;

CONSIDERANDO a necessidade de se promover a transparência e o controle social, bem como buscar o contínuo fortalecimento do Poder Público, de modo a possibilitar um melhor desempenho de suas funções constitucionais;

CONSIDERANDO que, em relação às atividades desenvolvidas externamente, a elaboração de relatórios escritos se demonstra eficiente pela menor possibilidade de fraudes e pela maior confiabilidade e, em atendimento ao princípio da indisponibilidade do interesse público, não pode o gestor deixar de fiscalizar corretamente as atividades externas dos seus subordinados, pois não cabe ao administrador dispor sobre o interesse público, ou seja, permitir que a coletividade seja prejudicada com a impontualidade, inassiduidade ou até a ausência de trabalho de um agente público;

CONSIDERANDO que discricionariedade não pode significar arbitrariedade, conforme seguinte trecho do elucidativo voto-vista proferido pelo Ministro Luiz Fux, nos autos da ADI 1.923/DF: “Discricionariedade, porém, não pode significar arbitrariedade, de modo que o exame da conveniência e da oportunidade na qualificação não deve ser levado a cabo por mero capricho. Conforme a doutrina contemporânea tem salientado, mesmo nos casos em que há competência discricionária deve o administrador público decidir observando a principiologia constitucional, em especial os princípios da imensoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (CF, art. 37, caput). Por essa via, informada pela força normativa da Constituição e pelo ideário pós-positivista, o conteúdo dos princípios constitucionais serve de instrumento para o controle da Administração Pública, que, como componente da estrutura do Estado, não

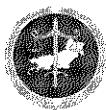


pode se furtar à observância do texto constitucional. No cenário do neoconstitucionalismo, portanto, o exercício da discricionariedade não escapa do respeito aos princípios constitucionais, e isso, veja-se bem, mesmo quando a lei seja omissa, já que a legislação infraconstitucional não pode represar, conter ou de qualquer forma mitigar a eficácia irradiante das normas constitucionais;

CONSIDERANDO que dentre as atribuições desta Promotoria de Justiça, estão a fiscalização e a adoção de medidas necessárias para zelar pelo efetivo respeito dos poderes públicos e dos serviços de relevância pública aos direitos assegurados na Constituição, bem como a atuação preventiva, nas medidas de sua competência constitucional, em relação ao cometimento de atos de improbidade administrativa;

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO, com o objetivo de garantir os direitos constitucionais e legais mencionados, resolve, com fundamento no art. 6º, XX, da Lei Complementar n.º 75/93, **RECOMENDAR** às Câmaras Municipais de Areal/RJ, Carmo/RJ, Comendador Levy Gasparian/RJ, Paraíba do Sul/RJ, Sapucaia/RJ e Três Rios/RJ, nas pessoas de seus respectivos Presidentes:

1. Que **editem Instrução Normativa ou norma de regulamentação similar** que estabeleça protocolos e diretrizes concretas e eficientes para **o efetivo controle de trabalho externo de seus agentes públicos**, visando assegurar o cumprimento da carga horária estabelecida para os servidores efetivos, contratados e comissionados;
2. Que **a norma de regulamentação referida no item 1 exija de todos os servidores (efetivos, comissionados ou contratados) que desempenhem atribuições externas, constantes ou esporádicas, relatório diário das atividades desempenhadas**, que contenha, no mínimo, registros fotográficos, data e hora da diligência, local, bairro, descrição da atividade, motivo da atividade externa e que conte com assinatura “de acordo” do supervisor imediato;
3. Que **publiquem a presente Recomendação** em seus respectivos sítios eletrônicos, bem como em seus Diários Oficiais, de modo a garantir a maior publicidade e transparência possível aos afetados.



O prazo de resposta à presente recomendação será de 30 (trinta) dias e o prazo de cumprimento das recomendações será de 90 (noventa) dias.

Após o decurso, a resposta e eventuais documentos comprobatórios deverão ser encaminhados a este Órgão de Execução, **presumindo-se, em caso de inércia, o seu descumprimento e dolo**, o que ensejará na adoção das medidas legais cabíveis.

Prazo de 90 (noventa) dia(s) para resposta.

Três Rios, 29 de novembro de 2024

GUSTAVO SANTANA NOGUEIRA
Promotor(a) de Justiça - Mat. 3482